



FRONTON PLU

PLAN LOCAL D'URBANISME

RAPPORT DE PRESENTATION
1-5. Résumé non technique



HABITAT



ÉCONOMIE



DÉPLACEMENTS



ENVIRONNEMENT



AGRICULTURE

Cachets et visas

Vu pour être annexé à la délibération du
Conseil municipal du 19.12.2017 arrêtant le
Plan Local d'Urbanisme

Le Maire,



Partie 5 : Résumé non technique

SOMMAIRE

Chapitre 2 : Résumé du diagnostic territorial et du projet de PLU de Fronton	4
I. Population et habitat	5
II. Economie et emploi	6
III. Equipements et transports.....	7
Chapitre 3 : Résumé de l'évaluation environnementale du PLU.....	8
I. Devoir d'évaluation des effets du PLU sur l'environnement.....	9
II. Consommation des espaces agricoles et naturels pour accueillir l'urbanisation	10
III. Milieux naturels et agricoles, biodiversité, Trames Vertes et Bleues	11
IV. Gestion de l'eau	12
V. Paysage et patrimoine	14
VII. Adaptation au changement climatique.....	16
VIII. Gestion des déchets	17
X. Gestion de l'exposition aux risques et nuisances	18
XII. Les incidences et les mesures sur les principaux sites d'aménagement.....	19



Chapitre 1 : Résumé du diagnostic territorial et du projet de PLU de Fronton



I. Population et habitat



La commune de Fronton fait partie de la communauté de communes du Frontonnais et est identifiée « pôle d'équilibre » à l'échelle du bassin de vie défini au SCoT Nord Toulousain. Fronton compte au dernier recensement INSEE 2014, 5 826 habitants avec un taux de croissance annuel moyen de 2,73% par an depuis 1999. Le diagnostic territorial a mis en évidence un dynamisme démographique certain (+129 nouveaux résidents en moyenne par an), mais également une baisse du nombre de personnes par ménage.

Le parc de logements a connu par ailleurs une croissance constante comptabilisant 2 564 logements dont 2 345 résidences principales. Le taux de vacance peut être considéré comme raisonnable, soit 6,7 % du parc total.

Le scénario retenu abouti sur un besoin en logements de l'ordre de 1 110 logements (à cela est additionné un objectif de 20% en réhabilitation du parc vacant) pour répondre aux besoins de croissance du territoire et ainsi répondre positivement à l'objectif de polarisation défini par le SCoT. Une densité moyenne recherchée de 22 logements/ha (à l'échelle globale de commune), soit un foncier à mobiliser de l'ordre de 50,3 Ha entre 2016 et 2030 pour la vocation mixte (à dominante résidentielle).

Le projet urbain du PLU de la commune de Fronton traduit clairement l'objectif inscrit au PADD d'organiser durablement et qualitativement le développement urbain à l'horizon 2030. Plusieurs sites à enjeux ont ainsi été identifiés à travers les choix du PLU de Fronton :

- Le centre-ville : conforter la vocation de centralité, intervention sur les logements vacants, ...
- Les zones urbaines correspondant aux zones mixtes à dominante résidentielle où subsistent un potentiel foncier important (dents creuses en parcelles entières et en divisions parcellaires) ;
- Les zones d'extension urbaine situées au sein ou en continuité directe de la tâche urbaine (secteur Centre-ville, Av. de Grisolles, Av. des Vignerons et Av. de Toulouse) ;

- Les zones à vocation d'équipements et de services publics : base de loisirs sur le secteur Matabiau, le quartier du Raisin Noir, ...
- ...

II. Economie et emploi



La commune de Fronton constitue un pôle économique complémentaire à l'échelle du SCoT Nord Toulousain et du bassin de vie du Frontonnais. La commune souhaite à ce titre, conforter son rôle économique dans l'organisation territoriale du secteur Nord toulousain à l'interface entre la métropole toulousaine et l'agglomération montalbanaise.

La commune compte deux zones d'activités économiques (La Dourdenne et Cransac) répondant aux besoins des entreprises locales mais compte également deux zones d'activités commerciales qui rayonnent au-delà des seules limites administratives communales. La ZAE de la Dourdenne constitue la principale zone économique du territoire communal et regroupe de nombreuses entreprises. Il est prévu deux réserves foncières (zones 1AUi) de part et d'autre de la zone actuelle pour permettre son développement à court/moyen terme. Cette zone constitue une réserve foncière majeure pour l'accueil de nouvelles entreprises à l'échelle de la commune. La zone artisanale de Cransac a vocation à être confortée dans son enveloppe existante. Aucune extension de la zone n'est prévue au PLU. Une zone 2AUi a été matérialisée à l'ouest du territoire en limite avec la commune de Canals. Cette zone constitue une réserve foncière pour le développement de la ZAE de Canals. Ce zonage est issu d'une réflexion mutualisée avec la mairie de Canals.

Concernant le développement de l'offre commerciale, la commune souhaite conforter et renforcer la place du commerce de proximité en centre-ville et l'implantation des Grandes et Moyennes Surfaces sur les secteurs d'implantation préférentielle. La zone commerciale d'Intermarché située le long de la RD4 est aujourd'hui saturée. Une seconde zone a été identifiée au document graphique au niveau de l'intersection des 4 chemins. Cette zone est différée à l'urbanisation dans l'attente des équipements suffisants.

A travers le PLU, l'objectif est d'encourager l'accueil de nouvelles entreprises et permettre la création de nouveaux emplois qui un des principaux moteurs pour la croissance démographique et l'accueil de jeunes ménages avec enfants.

III. Equipements et transports



La commune de Fronton dispose d'un niveau d'équipements et de services publics satisfaisant au regard du poids démographique actuel. Mais la croissance démographique attendue à l'horizon 2030 nécessite de conforter et développer cette offre pour répondre aux besoins des générations actuelles et futures.



Tous les équipements et services publics sont représentés sur le territoire communal (petite enfance, scolaire, sportif, culturel, santé,...).



La commune de Fronton a souhaité dans le cadre de la révision du PLU donner les conditions du maintien du niveau d'équipements et de services publics existants à ce jour et encourager son développement par la constitution de réserves foncières destinées à accueillir de nouveaux équipements et services publics.



Une école élémentaire a été récemment construite en lien avec le lotissement du Domaine du Raisin Noir. Cette structure sera prochainement complétée par une école maternelle. Il est envisagé sur ce secteur une opération dédiée aux seniors, soit sous la forme d'une résidence sénioriale, soit sous la forme d'une résidence/foyer médicalisée pour compléter l'offre déjà existante sur la commune. Ce secteur sera un complément de l'EHPAD qui a une capacité d'agrandissement limitée. La commune entend conforter le pôle sportif de la commune sur le secteur Matabiau par l'aménagement d'une zone de loisirs en lien avec le ruisseau du Verdure. Ce site regroupera les fonctions sportives, récréatives et de loisirs de la commune et répondra aux attentes des administrés (aire de jeux, parcours de santé, coulée verte, jardins familiaux, etc.).



L'organisation des déplacements a été au cœur de la réflexion sur la construction du projet urbain de la commune. Les secteurs de projets proposent via les OAP des principes d'accès et desserte et de connexion avec le réseau viaire existant. Le modèle de développement urbain privilégie la proximité des secteurs résidentiels avec les principaux secteurs d'équipements, de services, de commerces et d'emplois de la commune dans un objectif de réduction des déplacements

motorisés. Le PLU prévoit également un plan vert de circulation (Cf. plan global des OAP), dont une partie des cheminements doux ont été reportés en emplacement réservé au document graphique.

Le PLU entend répondre favorablement à l'axe 3 du PADD visant à organiser une mobilité optimale et durable pour tous.

Le territoire est concerné par le fuseau LGV Bordeaux – Toulouse qui a été matérialisé en emplacement réservé au document graphique.

Chapitre 2 : Résumé de l'évaluation environnementale du PLU



I. Devoir d'évaluation des effets du PLU sur l'environnement

La commune de Fronton ne présentant pas de site Natura 2000 ni de secteur hautement vulnérable, son PLU a fait l'objet d'un examen au cas par cas par la Mission Régionale d'Autorité Environnementale (MRAe) qui dispose d'un délai légal de 2 mois pour transmettre ses conclusions, conformément à l'article R.104-28 du Code de l'Urbanisme.

Comme prévu par la législation, le dossier de saisine a été adressé à la MRAe suite au débat sur le PADD : le zonage, le règlement et le PADD étaient donc en cours d'écriture. Toutefois des éléments de travail ont pu être versés au dossier pour en faciliter l'appréciation.

→ Dossier d'examen au cas par cas du PLU de Fronton n°2016-2467, reçu par la MRAe le 21/07/2016 et mis en ligne sur son site Internet.

→ A la lecture du dossier de saisine, la MRAe, dans son courrier du 19/09/2016, a demandé à la commune de Fronton de procéder à une Evaluation Environnementale complète de son PLU.

Voici en résumé les principaux points relevés dans le courrier de réponse de la MRAe :

- Le dossier de saisine d'examen "cas par cas" décrivant et motivant les potentiels impacts du projet de PLU en cours d'élaboration sur l'environnement est jugé complet et de qualité.
- Il est admis que la commune de Fronton ne présente pas de site à enjeux écologiques et paysagers majeurs.
- L'ampleur du projet tel que présenté dans le PADD débattu, bien que reprenant les perspectives du SCoT Nord Toulousain, est perçue comme ambitieuse et pose la question des impacts à venir sur l'environnement, d'autant que le dossier de saisine ne présentait pas d'éléments aboutis de traduction des choix du PADD (zonage, règlement, Orientation d'Aménagement et de Programmation).
- La localisation de certains projets d'urbanisation en périphérie de la ville, jugés à proximité de la Zone Naturelle d'Intérêt Faunistique et Floristique du Frontonnais ou encore des continuités écologiques communales et des zones pré-inventoriées comme potentiellement humides au niveau de l'échangeur autoroutier sont des motifs évoqué par la MRAe.

La commune de Fronton, assistée de l'Agence Technique Départementale de Haute-Garonne et du bureau d'études EVEN Conseil / CITADIA a initié une réunion de concertation avec les représentants de la MRAe, de la Direction Départementale des Territoires et le SCoT Nord Toulousain : elle s'est tenue le 17/11/2016 et a permis de s'accorder sur les attendus de l'Evaluation Environnementale prescrite par la MRAe en cours de mission d'élaboration du PLU.



II. Consommation des espaces agricoles et naturels pour accueillir l'urbanisation

1. La situation initiale

Entre 2004 et 2011, ce sont près de 46 ha qui ont été consommés pour l'urbanisation sur la commune de Fronton puis entre 2011 et 2015, ce sont un peu plus de 26 ha. Cela fait en moyenne 6,5 ha consommés par an sur 11 ans.

2. Les effets et incidences du projet du PLU

La commune de Fronton s'engage, à travers son PLU, à limiter la consommation d'espaces naturels et agricoles. Le projet (PADD) du PLU de Fronton replace la préservation des espaces naturels et agricoles au cœur des problématiques d'aménagement. Les espaces agricoles, supports du terroir viticole Frontonnais, font quant à eux l'objet d'un classement en zone agricole, afin d'assurer leur préservation. De plus, les espaces situés en périphérie du centre urbain, constituant un écrin naturel et paysager, font l'objet d'une protection stricte par un classement en zones inconstructibles (zones naturelles) ou restreintes à la constructibilité agricole. Certains boisements, de par leur intérêt écologique et paysager, bénéficient également d'une protection stricte au titre des Espaces Boisés Classés.

Le PADD affiche un objectif clair de modération de la consommation foncière sur la base d'une analyse rétrospective et d'une approche rationalisée des besoins fonciers. Dans le cadre de la révision du PLU de Fronton, cet objectif chiffré de modération de la consommation d'espace a été fixé à 30%. Le scénario démographique et économique retenu dans le PLU s'accompagne inévitablement de besoins fonciers pour satisfaire l'urbanisation à venir, donc d'espaces aujourd'hui naturels et agricoles. Ce besoin est évalué à 50 ha. Observons que les disponibilités de l'ancien PLU dans les seules zones urbaines (hors zones à urbaniser) s'élevaient déjà à 60 ha.

Le zonage de l'ancien PLU a évolué : 209 ha ont été reclassés au bénéfice de la zone agricole (dont 112 ha de zones initialement constructibles dans le PLU) et

430 ha ont été reclassés au bénéfice de la zone naturelle (majoritairement des espaces initialement classés agricoles dans le PLU), dont 12 ha de zones initialement constructibles dans le PLU.

Ainsi, le développement envisagé dans le PLU de Fronton privilégie la densification des espaces déjà urbanisés, afin de permettre le renouvellement de la ville sur elle-même. La recherche de densification et la maîtrise stricte de l'urbanisation diffuse ou isolée sur les coteaux permet de réduire l'étalement urbain et de préserver les milieux à fort intérêt écologique et / ou agricole. Des objectifs de densification accompagnent les secteurs de projet couverts par les Orientations d'Aménagement et de Programmation. En travaillant sur les formes urbaines, les densités résidentielles des zones AU à vocation d'habitat seront comprises entre 20 et 30 logements/ha, tandis que les densités constatées aux abords sont de l'ordre de 10 à 15 logements/ha.

Les choix de zonage du PLU vont dans le sens d'une délimitation des zones constructibles au plus près de l'enveloppe urbaine existante, ce qui permet de réduire la consommation foncière et de préserver les espaces agro-naturels. Les zones à urbaniser ont diminué de 13 ha entre le précédent PLU. Environ 123 ha de zones constructibles du précédent PLU ont ainsi été « économisées » au bénéfice des espaces naturels et des espaces agricoles dans ce PLU.

Environ 7,6 ha d'anciennes zones agricoles du PLU en extension directe de l'espace urbain ont été classés en espace constructible au PLU (carte ci-jointe), dans le cadre de la remise à plat de la stratégie. Les zones naturelles de l'ancien PLU passées constructibles du fait de leur proximité avec l'enveloppe urbaine et de leur positionnement stratégique, représentent 11,5 ha. Mais en compensation 12 ha d'anciennes zones constructibles ont été reclassées en zone naturelle.

Les impacts du PLU de Fronton sur la consommation des espaces agricoles et naturels ne sont pas considérés comme préjudiciables, grâce aux mesures mises en œuvre.



III. Milieux naturels et agricoles, biodiversité, Trames Vertes et Bleues

1. La situation initiale



Le PLU doit définir à l'échelle de la commune une Trame Verte et Bleue, telle que la nouvelle législation le prévoit. La Trame Verte renvoie à la mosaïque de végétation qui joue un rôle écologique (boisements, abords de cours d'eau, milieux ouverts agricoles, friches, ...) et la Trame Bleue aux milieux aquatiques et humides. Le territoire de Fronton présente des espaces agricoles, des espaces boisés, de nombreux cours d'eau et des zones humides constituant le socle des milieux naturels et de la biodiversité. Le centre du village de Fronton est par ailleurs traversé par le ruisseau du Verdure qui alimente le Lac de Xeresa au Sud-Ouest du bourg et qui constitue un véritable espace de respiration et de nature pour les habitants. Tous ces éléments naturels contribuent au maintien d'une biodiversité dite « ordinaire ».

La Trame Verte et Bleue de Fronton intègre ainsi :

- « **Les friches et landes du Frontonnais** » (selon l'inventaire du Conseil Départemental), identifiées comme Zone Naturelle d'Intérêt Ecologique Faunistique et Floristique. Elles jouent un rôle de réservoir de biodiversité de la plus haute importance car elles représentent le dernier site de nidification connu en Haute-Garonne des Busards cendrés, en plus d'être un habitat pour bon nombre d'autres espèces animales et végétales.
- **Les zones humides** du secteur de Laurou et de Bordeneuve (qui ont notamment été révélées par l'inventaire des zones humides du Conseil Départemental de Haute-Garonne).
- **L'ensemble des ruisseaux parcourant la commune (le Verdure etc.) ainsi que la végétation qui les borde (ripisylve)** car ce maillage représente à la fois des réservoirs de biodiversité mais assurent également des continuités fonctionnelles (corridors). Particulièrement vulnérable, cette Trame Bleue est considérée par les documents-cadres supérieurs au PLU de Fronton (le Schéma Régional des Continuités Ecologiques (SRCE) de

Midi-Pyrénées et le Schéma de Cohérence Territoriale du Nord Toulousain (SCoT)) comme des milieux à enjeux importants.

- **L'ensemble des boisements : bon nombre sont identifiés par ailleurs comme des réservoirs de biodiversité et des espaces naturels à préserver** par le SRCE et par le SCoT Nord Toulousain.
- **Les mosaïques agro-viticoles qui jouent le rôle de corridors écologiques** (certains au contact de l'urbanisation du bourg sont notamment pointés par le SRCE et par le SCoT Nord Toulousain comme des continuités "sous pression" à préserver).

Du fait de la progression de l'urbanisation, il apparaît des « secteurs de conflits potentiels » avec les éléments constitutifs de la Trame Verte et Bleue.

2. Les effets et incidences du projet du PLU

Dans l'objectif de permettre aux corridors d'assurer leur fonction de continuité écologique le PLU prévoit de maîtriser la constructibilité de ces secteurs pour éviter la fragmentation des espaces agricoles et naturels. Le PLU prévoit des mesures visant à protéger strictement les éléments constitutifs de la Trame Verte et Bleue (boisements, zones humides, cours d'eau et ripisylves, milieux ouverts agricoles) grâce au classement en zones agricoles, naturelles et aux Espaces Boisés Classés ou encore à la protection au titre de l'article L.151-23 du Code de l'Urbanisme. A travers le règlement et les Orientations d'Aménagement et de Programmation, le PLU prévoit enfin que la végétation existante dans les zones constructibles soit conservée voire renforcée parce qu'elle permet d'enrichir les Trames Vertes et Bleues en milieu urbain. **Ainsi, la révision du PLU de Fronton ne compromet pas de manière préjudiciable les équilibres et les fonctionnalités écologiques du territoire : les éléments potentiellement fragmentant (urbanisation) sont maîtrisés et les Trames Vertes et Bleues (réservoirs et corridors) sont clairement identifiées et traduites dans le PLU. La « boîte à outils » de ce PLU en faveur des Trames Vertes et Bleues a été étoffée, comparativement à l'ancien document d'urbanisme.**

IV. Gestion de l'eau

1. La situation initiale



Le Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eau (SDAGE) Adour Garonne fixe les orientations en matière de gestion durable de la ressource en eau à l'échelle du grand bassin versant Adour-Garonne dont fait partie la commune de Fronton. Le PLU de Fronton doit être compatible avec ce document-cadre : les choix d'urbanisme ne doivent pas être en contradiction avec la stratégie de gestion qualitative et quantitative des différentes masses d'eau du bassin Adour-Garonne.

Le réseau hydrographique de la commune de Fronton fait apparaître un chevelu relativement dense : les ruisseaux sont nombreux. Cependant, les débits sont faibles : la ressource en eau n'est pas aussi abondante qu'attendu. Les analyses portant sur la qualité et l'évaluation des quantités disponibles indiquées par le SDAGE font apparaître une certaine fragilité de la ressource en eau. Les cours d'eau subissent des pressions agricoles et domestiques significatives et d'importants prélèvements pour l'irrigation.

Le ruisseau de Verdure, cours d'eau majeur de la commune de Fronton qui traverse le village, n'est pas recensé comme masse d'eau dans les données du SDAGE. C'est l'état d'un de ses affluents, la Pengaline en aval, qui a permis de renseigner l'état de sa qualité. Ainsi l'agence de l'eau Adour-Garonne relevait dans le SDAGE un état écologique en légère amélioration : de médiocre entre 2007 et 2009, il devient moyen en 2013. À l'inverse, le SDAGE relève un bon état chimique entre 2007 et 2009 mais un état moyen en 2013. À l'horizon 2021, le SDAGE établit une prospective de bon état écologique et globale. Les principales pressions identifiées par ce dernier sont des pressions domestiques moyennes et d'autres pressions mal connues.

Des stations de mesure de qualité des eaux souterraines dans le sous-sol de Fronton révèlent que l'état chimique était mauvais entre 2007 et 2009 et en 2013. Les pressions sont liées aux pressions agricoles (prélèvement et rejets même si stabilisation de la situation) et à l'augmentation des prélèvements en eau potable.

La commune est concernée par des classements qui génèrent des mesures contractuelles visant à atténuer les effets des diverses pressions et qui sont liées à des normes supra-communales (Directive Cadre sur l'Eau) : commune classée en Zone Sensible à l'Eutrophisation depuis le 31/08/1999, commune classée en Zone Vulnérable aux Nitrates depuis le 31/12/2012, commune classée en Zone de Répartition des Eaux (ZRE) depuis le 05/03/1996. Pour gérer la disponibilité de la ressource et pour veiller à sa bonne qualité, la commune est concernée par 2 Plans de Gestion des Etiages (PGE) : le PGE « Garonne Ariège » mis en œuvre et le PGE « Tarn » engagé. Elle est aussi concernée par un Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) : le SAGE « Vallée de la Garonne » en cours d'élaboration.

Aucun captage pour l'approvisionnement en eau potable n'est identifié sur la commune. L'eau potable utilisée pour les habitants de Fronton provient de l'usine de traitement de Saint-Caprais (hors commune) et les volumes prélevés sont en augmentation. Cette ressource n'est pas entièrement sécurisée.

La commune présente une nouvelle station d'épuration communale en service depuis juillet 2009. Cette dernière collecte les eaux urbaines du village, couvert par un zonage d'assainissement depuis 2004. Ce schéma est actuellement en cours de révision, intégrant un volet pluvial, dans l'optique de mettre en adéquation les stratégies d'assainissement et d'urbanisme (PLU). La capacité maximale de la station est de 8500 équivalents-habitants (EH) et elle est pré-équipée pour 17000 EH. Le fonctionnement de la station est satisfaisant mais la concentration résiduelle en phosphore total est supérieure à la norme requise. L'exutoire naturel est le ruisseau de Rival.

2. Les effets et incidences du projet du PLU

Les principales incidences du projet de développement prévu dans le PLU de Fronton sur la ressource en eau concernent :

- l'augmentation des besoins pour l'alimentation en eau potable,
- l'augmentation des volumes d'effluents domestiques et d'activités économiques à traiter avant leur restitution,
- l'augmentation de sols imperméabilisés et donc le volume d'eaux pluviales à collecter.

Toutefois, le scénario de développement retenu pour la commune de Fronton est soutenable au regard de la disponibilité actuelle de la ressource en eau potable.

Par ailleurs, la commune s'est donnée les moyens de s'assurer de la cohérence entre la capacité d'assainissement et le scénario de développement retenu : le Schéma Communal d'Assainissement sont en cours de révision, les études techniques visant à l'optimisation du réseau collectif d'assainissement est en cours, le volet pluvial est intégré à la réflexion et la station d'épuration qui reçoit les effluents de la ville satisfait les normes de qualité et de performance actuelles.

D'autre part, les zones ouvertes à l'urbanisation sont raccordées et/ou raccordables à court terme au système d'assainissement collectif : le développement à venir aura donc un impact limité sur la ressource en eau.

Les zones économiques qui sont amenées à se développer parce que la commune est attractive et parce qu'elle doit tenir son rang de bassin d'emplois à l'échelle intercommunale sont également desservies par l'assainissement collectif.

Concernant la gestion des eaux pluviales, elle se fera au cas par cas, privilégiant la prise en charge sur le périmètre de l'opération de l'aménagement, ou le rejet dans le réseau public si l'infiltration est déconseillée ou techniquement non réalisable.

Par toutes ces dispositions, le PLU ne devrait pas avoir d'impact préjudiciable sur la ressource en eau ni sur la Trame Bleue qui en dépend.



V. Paysage et patrimoine

1. La situation initiale



Fronton qui appartient à l'unité paysagère du Frontonnais présente un patrimoine paysager remarquable faisant la qualité de son cadre de vie. Les paysages se caractérisent par la succession de trois terrasses alluviales marquant le passage progressif de la vallée du Tarn vers la vallée de la Garonne. Ces terrasses sont creusées d'une multitude de cours d'eau dont le ruisseau de Verdure, sous affluent du Tarn au bord duquel le village s'est implanté, traverse le territoire du Nord-Est au Sud-Ouest. Des pentes marquées matérialisent les transitions d'une terrasse à l'autre. Selon leur exposition et leur inclinaison, ces pentes sont généralement occupées par de la vigne ou des fronts boisés qui structurent les paysages. De grands domaines viticoles sont constitués autour de châteaux repérables de loin par la présence de pins parasols. Des cultures céréalières enrichissent la mosaïque paysagère agricole. Les champs de vignes et de cultures génèrent des paysages ouverts de qualité. Le patrimoine bâti d'intérêt local est riche : maisons rurales, maisons de maître, pigeonniers, croix de chemin, sources, cabanes de vignes, alignements arborés d'accompagnement de route, ...

Le village de Fronton s'est implanté en bordure de terrasse, de part et d'autre du ruisseau de Verdure. Le centre ancien, à l'Est du ruisseau, est caractérisé par une structure en damier et des constructions en ordre continu ou semi continu implantées à l'alignement des voies. Les constructions sont faites de murs en briques cuites ou crues, couverts d'enduits aux couleurs chaudes. Les pigeonniers, les bâtiments annexes, les alignements d'arbres, les parcs plantés, au voisinage des constructions principales, assuraient une transition entre le bâti et l'espace cultivé. La ville s'est étendue dans la seconde moitié du XXème siècle sur l'autre rive du Verdure, en rive Ouest, suivant des principes urbains et architecturaux totalement différents : grandes parcelles en recul par rapport aux voies et aux limites séparatives, terrains entourés de haies, matériaux de construction peu coûteux et standardisés, crépis blancs, etc. La maîtrise et l'accompagnement de l'urbanisation résidentielle et de zones d'activités constituent des enjeux pour garantir un cadre

de vie de qualité, le maintien des coupures d'urbanisation et la lisibilité des entrées de ville.

L'église Notre-Dame de l'Assomption est inscrite sur la liste des Monuments Historiques par arrêté en date du 23 février 1981. Le service Régional de l'Archéologie a recensé au lieu-dit Lamothe, un site archéologique qui renferme des vestiges de l'époque médiévale. Des vestiges de céramiques sont visibles au musée de Grisolles.

2. Les effets et incidences du projet du PLU

L'ouverture de nouvelles zones à l'aménagement va immanquablement modifier la perception du paysage et du patrimoine bâti.

Toutefois le PLU intègre une réflexion sur l'intégration paysagère de ces nouveaux quartiers : les éléments d'intérêt patrimonial sont distingués au titre de la Loi Paysage (articles 151-19 du Code de l'Urbanisme pour ce qui relève du patrimoine bâti, article 151-23 du même code pour ce qui relève du patrimoine végétal et des perceptions : pas moins de 51 ha de parcs et jardins sont protégés à ce titre et 40 éléments bâtis), les écrans boisés sont également protégés (zones naturelles, Espaces Boisés Classés à hauteur de 16 ha, ...). Le terroir viticole du Frontonnais, de notoriété car reconnu par plusieurs appellations, est protégé par la zone agricole qui représente 70% de la superficie communale. Le Verdure, cours d'eau emblématique pour la commune, et le Lac de Xeresa font l'objet d'une valorisation par l'aménagement d'espaces récréatifs : c'est le "poumon vert" de la ville.

Les entrées de ville ne seront plus impactées par l'étalement urbain qui menace de rendre de moins en lisibles les limites entre l'enveloppe urbaine et la campagne viticole environnante puisque le PLU est davantage strict en matière de maîtrise de l'urbanisation : il maintient des "coupures d'urbanisation" qui sont classées agricoles le long de principales routes départementales. Ce choix traduit par ailleurs les intentions du Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) Nord Toulousain avec lequel le PLU de Fronton doit être compatible.

Toujours dans l'objectif d'enrichir la réflexion sur l'amélioration des perceptions, les Orientations d'Aménagement et de Programmation permettent notamment de recomposer l'organisation urbaine et paysagère des sites stratégiques aux abords des routes départementales en structurant les fronts de constructions et en améliorant le rapport de ces constructions vis-à-vis des espaces publics dont le rôle fédérateur sera renforcé. Ces Orientations d'Aménagement et de Programmation mettent aussi en œuvre des principes de renaturation pour les zones de projet ouvertes à l'urbanisation pour faciliter l'intégration paysagère des nouvelles constructions.

Les impacts du PLU de Fronton vis-à-vis des sensibilités paysagères et patrimoniales ne sont pas considérés comme préjudiciables : la valorisation est concrètement recherchée.



VII. Adaptation au changement climatique

1. La situation initiale



Pour réduire les déperditions énergétiques du parc de logements, secteur le plus énergivore avec les transports, la commune soutient les ménages dans leur démarche d'amélioration de performance énergétique. Egalement dans cette optique d'adaptation au changement climatique, la commune poursuit sa stratégie d'aménagement de cheminements doux pour les déplacements du quotidien et s'équipe peu à peu de bornes électriques pour recharger les voitures.

La commune bénéficie de potentiels divers pour produire localement des énergies propres mais tous les gisements ne sont pas valorisés. Le gisement solaire est largement favorable au développement de l'énergie solaire thermique et l'énergie solaire photovoltaïque. La commune ne présente en revanche pas de secteur favorable au développement de l'énergie éolienne selon le Schéma Régional de l'Air et de l'Energie. De même aucune usine hydroélectrique n'est localisée sur la commune. La commune est par contre située dans des secteurs favorables pour imaginer, à terme, le développement de la géothermie et l'utilisation d'énergie de biomasse.

En matière de production d'énergies renouvelables, la commune a récemment fait évoluer son PLU pour permettre l'installation de surfaces de toitures photovoltaïques plus importantes et ainsi encourager les ménages désireux d'installer des dispositifs de production d'énergies renouvelables. Une étude pour équiper l'allée des sports est en cours. Des équipements scolaires (lycée) bénéficieront à terme d'une chaufferie-bois.

2. Les effets et incidences du projet du PLU

L'augmentation de la population et le déploiement économique envisagés par le scénario du PLU de Fronton aura inévitablement pour conséquence d'augmenter le parc automobile et donc potentiellement les émissions de Gaz à Effet de Serre (GES) à l'échelle de la commune.

En contrepartie, le PADD énonce son ambition de développer les modes de déplacements alternatifs, notamment en repensant la desserte sur les nouveaux projets et en intégrant des mobilités douces : les Orientations d'Aménagement et de Programmation intègrent des cheminements doux pour desservir les zones de projet d'urbanisation et relier les quartiers entre eux, des Emplacements Réservés au bénéfice de la collectivité permettent la maîtrise foncière pour réaliser à terme ce type d'aménagement.

Le PLU prévoyant la création de nouveaux logements, une hausse des consommations énergétiques est également à prévoir dans le secteur résidentiel. Afin de réduire ces consommations, le PLU a pour objectif de travailler, en amont des opérations d'aménagement, sur des formes bâties plus compactes afin que les nouveaux logements soient peu énergivores. Des principes bioclimatiques (choix des implantations par rapport aux données climatiques telles que l'exposition aux vents dominants, l'ensoleillement, etc.) sont intégrés dans la réflexion et dans la composition des Orientations d'Aménagement et de Programmation.

Le PADD prévoit également de poursuivre le recours aux ressources énergétiques locales.

Les impacts du PLU de Fronton vis-à-vis de la situation climatique globale ne sont pas considérés comme préjudiciables et l'autonomie énergétique est recherchée.

VIII. Gestion des déchets

1. La situation initiale



La Communauté de Communes du Frontonnais est compétente pour la collecte, l'élimination, le traitement et la valorisation des déchets ménagers et assimilés. Depuis le 1er janvier 2013, elle reprend les compétences exercées par le SIVOM de Fronton, dissous à cette occasion.



Il n'y a pas de dysfonctionnement particulier signalé sur la commune concernant la collecte et le traitement des ordures ménagères. De même pour le tri sélectif des recyclables. Par ailleurs une déchetterie permet aux particuliers de déposer leurs déchets verts et leurs déchets autres que les ordures ménagères. La CCF facilite l'obtention de composteurs individuels pour les déchets verts organiques.



Le nombre de Points d'Apport Volontaire permettant la collecte du verre a récemment été augmenté pour répondre aux besoins et améliorer le taux de récupération.



2. Les effets et incidences du projet du PLU

Les impacts du PLU de Fronton vis-à-vis de la gestion globale des déchets ne sont pas considérés comme préjudiciables et l'autonomie énergétique est recherchée.

X. Gestion de l'exposition aux risques et nuisances

1. La situation initiale



L'intégralité de la commune de Fronton est concernée par le risque mouvement de terrain par retrait-gonflement des argiles. Un Plan de Prévention des Risques naturels « tassements » est approuvé sur la commune depuis le 18/11/2011.



Aucun Plan de Prévention des Risques d'Inondation n'existe sur la commune. Néanmoins, le territoire communal est traversé par de nombreux ruisseaux. Le Verdure traverse le centre urbain et sa zone inondable a été déterminée à partir de la Cartographie Informatrice des Zones Inondables (CIZI).



De nombreux arrêtés de catastrophes naturelles ont été pris ces dernières années, essentiellement liés à des mouvements de terrains, des coulées de boues et des inondations ponctuelles de plus en plus importantes. Le risque inondation est donc présent et à ne pas négliger malgré l'absence de document cadre.



Compte tenu de la faible étendue des surfaces boisées, et la présence de nombreux points d'eau, le risque feu de forêt semble peu important. De même, le risque sismique est très faible, l'aléa étant de niveau « 1 ».



Enfin, aucun Plan de Prévention des Risques Technologiques n'existe sur la commune.

La RD4 au Sud du bourg est classée par Arrêté Préfectoral comme infrastructure bruyante compte-tenu du trafic que cet axe supporte.

2. Les effets et incidences du projet du PLU

Comme explicité dans l'état initial de l'environnement, la commune de Fronton est soumise à plusieurs risques. Afin d'éviter une augmentation de la population exposée à ces risques, le PLU prend plusieurs initiatives.

En effet, le règlement et le zonage ont été élaborés en tenant compte des dispositions documents-cadres s'appliquant sur le territoire en matière de gestion et de protection contre les risques naturels et technologiques. Les secteurs les plus risqués où les aléas connus sont les plus forts ont été maintenus ou rendus clairement inconstructibles. Les secteurs d'aléas plus faibles font l'objet de restrictions conformes aux attentes de législateur.

De plus, les nuisances sonores ont été prises en compte en amont des choix des zones de projet d'urbanisation.

Les impacts du PLU de Fronton vis-à-vis des risques et des nuisances connus ne sont pas considérés comme préjudiciables.

XII. Les incidences et les mesures sur les principaux sites d'aménagement



Les principaux projets d'urbanisation portés par le PLU ont fait l'objet d'orientations d'aménagement et de programmation (OAP) qui présentent le contexte du site (localisation et description sommaire), la programmation, les principes de déplacements, d'aménagement des espaces publics, d'intégration de la Trame Verte et Bleue et enfin de traitement paysager. Ces explications sont assorties de schémas d'intention.

A travers les principes de composition prescrits par les Orientations d'aménagement et de programmation, le PLU garantit la prise en considération des enjeux environnementaux et paysagers d'une manière concrète et efficiente, *via l'urbanisme de projet*.

Les impacts du PLU de Fronton en matière de réflexion des zones d'aménagement et d'urbanisation sont positifs, il s'agit d'une plus-value qualitative du PLU dans le sens des préoccupations environnementales et de la conscience paysagère. Une approche environnementale et paysagère est clairement intégrée à la réflexion d'urbanisme, pour une recherche de durabilité et d'exemplarité.